



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
Советского района
г. Ростова-на-Дону**

пр. Стачки, 200/2,
г. Ростов-на-Дону, 344090

Заведующей
МБДОУ «Детский сад № 234»
города Ростова-на-Дону

Виноградской И.Х.

ул. Малиновского, д. 12 А,
г. Ростов-на-Дону, 344000

24.12.2020 № 7-22-2020

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об образовании,
санитарно-эпидемиологическом
благополучии населения

Прокуратурой Советского района г. Ростова-на-Дону по информации, размещенной в сети «Интернет», на интернет-странице <https://bloknot-rostov.ru/news/roditeli-rasskazali-o-poborakh-v-detskom-sade-rost-1291762> проведена проверка исполнения в МБДОУ «Детский сад №234» города Ростова-на-Дону (МБДОУ №234) требований действующего законодательства о несовершеннолетних, в ходе которой установлено следующее.

Правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности установлены Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон об образовании).

В пункте 1 статьи 2 данного Закона образование определено как единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

Частью 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Частью 3 статьи 5 Закона об образовании также установлено, что в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность

ЛП № 103211

соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые.

В Российской Федерации реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности в течение всей жизни (часть 4 статьи 5 Закона об образовании).

В силу пункта 1 части 1 статьи 9 Закона об образовании организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами) относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования.

Статья 28 Закона об образовании в гласит, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится, в частности, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации, обеспечение реализации в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соблюдение прав и свобод обучающихся. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся.

В соответствии с требованиями п. 8 ст. 41 Закона об образовании обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, возложены на образовательную организацию.

Проведенной проверкой установлено, что в нарушение вышеуказанных требований действующего законодательства с 2010 года по настоящее время образовательной организацией на основании №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключались договоры на оказание охранных услуг с частными охранными организациями, оплата услуг по которым осуществлялась за счет родителей.

Ежемесячная сумма оплаты, взимаемой с родителей (законных представителей) воспитанников составляет 150 рублей. Один раз в два месяца МБДОУ №234 родителям (законным представителям) выдаются квитанции с напечатанной информацией о необходимости оплатить уставную деятельность

(ОХРАНА) за «период», а так же напечатанной суммой платежа, с указанием суммы задолженности в случае ее наличия, что противоречит, как вышеуказанным требованиям действующего законодательства об образовании, так и ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 11.08.1995 N 135-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)" (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.10.2020), поскольку сам факт выставления образовательным учреждением квитанции с указанием назначения и размера платежа противоречит основам добровольности и свободы выбора целей осуществления благотворительной деятельности.

Таким образом, на родителей несовершеннолетних воспитанников МБДОУ №234 в течение десяти лет фактически была неправомерно возложена обязанность по обеспечению охраны в образовательном учреждении, являющаяся установленной законодательством обязанностью образовательной организации.

Кроме того, проведенной прокуратурой района проверкой установлены нарушения требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

В соответствии п. 3 ч. 4 ст. 41 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ред. от 31.07.2020) организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Частью 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Федеральный закон № 52-ФЗ) предусмотрено, что в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

В силу ч.ч. 1.1., 3 ст. 39 Федерального закона № 52-ФЗ федеральные санитарные правила, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования к условиям воспитания и обучения, утверждаются по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования. Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Приложением №3 к СанПиН 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций" (вместе с "СанПиН 2.4.1.3049-13. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы..."), утвержденного Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 N 26 (ред. от 27.08.2015) (далее - СанПиН 2.4.2.2821-10) предусмотрены в том числе требования к температуре воздуха, в помещениях дошкольных образовательных учреждений.

Проведенной 09.10.2020 проверкой установлено, что в помещениях 3 старших групп и 1 младшей группы из 12 групп МБДОУ №234 температурный режим не соответствует вышеуказанным требованиям: «Умка» (температура в приемной 18 t°, что на три градуса ниже установленного, в игровой -19 t°, на 2 градуса ниже установленного, в спальне-18 t°, на 1 градус ниже установленного), «Рыбка» (температура в игровой – 20 t°, на 1 градус ниже установленного), «Звездочка» (в туалетной комнате -18 t°, на 1 градус ниже установленного), «Солнышко» (температура в спальне - 18 t°, на 1 градус ниже установленного).

Проверкой установлено, что МБДОУ «Детский сад № 234» в сети Интернет имеет официальный сайт – www.mbdou234.ru. Изучением указанного сайта выявлены нарушения положений Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также Приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 15.05.2020 № 236 «Об утверждении порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования», принятого в соответствии со ст. 55 Федерального закона № 273-ФЗ.

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 29 Федерального закона № 273-ФЗ образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет".

Однако, размещенный на указанном сайте Порядок приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования МБДОУ №234 не соответствует требованиям действующего законодательства.

В соответствии с п. 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования прием в образовательную организацию осуществляется по личному заявлению родителя (законного представителя) ребенка.

При этом, перечень сведений необходимых для указания в заявлении, предусмотренный пунктом 9 указанного локального нормативного акта, не соответствует п. 9 Приказа Минпросвещения Российской Федерации от 15.05.2020 № 236 которым предусмотрены также иные сведения, подлежащие обязательному отражению в заявлении о приеме в образовательную организацию.

Прокуратурой района установлено, что 31.08.2015 на заседании общего собрания трудового коллектива МБДОУ №234 приняты правила внутреннего распорядка воспитанников МБДОУ №234.

Пунктом 6.10 указанных правил предусмотрено, что педагогическая, медицинская и социальная помощь оказывается воспитанникам на основании заявления или согласия в письменной форме их родителей (законных представителей).

Указанное положение противоречит требованиям п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым образовательная организация должна создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в

соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Кроме того, в соответствии с ч. 3 ст. 33 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» первичная доврачебная медико-санитарная помощь оказывается фельдшерами, акушерами и другими медицинскими работниками со средним медицинским образованием.

В связи с изложенным, оказание медицинской и социальной помощи несовершеннолетним исключительно с письменного согласия законных представителей нарушает права воспитанников, а в случае возникновения необходимости оказания первично медицинской помощи ставит под угрозу жизнь и здоровье воспитанников.

Кроме того п. 3.3 указанных правил не соответствует требованиям положений п. 2.2 СП 3.1/2.4.3598-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" (вместе с "СП 3.1/2.4.3598-20. Санитарно-эпидемиологические правила..."), утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.06.2020 N 16 "Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил, которыми предусмотрена обязательная термометрия лиц, посещающих Организацию (на входе), а так же иной порядок действий в случае выявления лиц с признаками инфекционных заболеваний (респираторными, кишечными, повышенной температурой тела).

Кроме того, проведенной проверкой соблюдения требований законодательства, регламентирующего вопросы управления и распоряжения муниципальной собственностью в МБДОУ №234, установлено следующее.

В соответствии со ст. 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Установлено, что МДОУ № 234 (далее – Учреждение) на праве оперативного управления принадлежат здание школы и земельный участок, расположенные по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Малиновского, д. 12-А.

Изучением плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения установлено, что из муниципального бюджета Учреждению выделены денежные средства в размере 12 528 200 руб. на работы (услуги) по содержанию имущества.

Согласно Федеральному закону от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 утвержден СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» (далее – СанПин 2.4.2.2821-10). Указанные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (далее - санитарные правила) направлены на охрану здоровья обучающихся при осуществлении

деятельности по их обучению и воспитанию в общеобразовательных организациях, а также являются обязательными для исполнения всеми юридическими лицами, деятельность которых связана с проектированием, строительством, ре-конструкцией, эксплуатацией общеобразовательных организаций, воспитанием и обучением обучающихся.

Пунктом 3.8. СанПин 2.4.2.2821-10 предусмотрено, что въезды и входы на территорию, проезды, дорожки к хозяйственным постройкам, к площадкам для мусоросборников покрываются асфальтом, бетоном и другим твердым покрытием.

Проведенной проверкой установлено, что твердое покрытие въезда и входа в учреждение, проездов и дорожек на территории учреждения находится в неудовлетворительном состоянии требующим проведение ремонта.

Пунктом 1 главы 16 Правил благоустройства территории города Ростова-на-Дону, утвержденных Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 24.10.2017 № 398 предусмотрено, что собственники (владельцы) обязаны поддерживать в исправном состоянии фасады зданий и сооружений, включая их декоративные и функциональные элементы, и сохранять архитектурно-художественное убранство зданий и сооружений.

Проверкой установлено, что фасад здания Учреждения находится в неудовлетворительном состоянии, имеет 70% износа, значительные по размерам трещины, создающие угрозу безопасности нахождения в нем.

Указанные нарушения являются недопустимыми, поскольку ограничивают гарантированные права граждан Российской Федерации на получение общедоступного бесплатного образования, и подлежат незамедлительному устранению.

ПРЕДЛАГАЮ :

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Советского района г. Ростова-на-Дону и принять меры к устранению выявленных нарушений требований действующего законодательства, причин и условий, им способствующих.

2. По фактам выявленных нарушений рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших выявленные в ходе проверки нарушения закона. Копии приказов о привлечении к ответственности по результатам проверки направить в прокуратуру Советского района г. Ростова-на-Дону.

3. Настоящее представление подлежит безотлагательному рассмотрению. О результатах его рассмотрения в течение месячного срока со дня получения должно быть сообщено в прокуратуру Советского района г. Ростова-на-Дону.

Заместитель прокурора района

старший советник юстиции
А.А. Ушакова, тел. 228-48-02

 И.А. Жильцов